Os sistemas colaborativos vêm aumentando a possibilidade de debate entre pessoas de diferentes locais do país e do mundo sobre os mais variados assuntos, dentre os quais se destacam a participação da população em decisões do governo, a e-Democracia. Tais decisões podem gerar leis, que são originalmente projetos de leis (PLs) a serem discutidos e aprovados em Congresso e posteriormente sancionados pelo Presidente da República. De acordo com a Constituição, PLs podem ser de iniciativa popular, e essa possibilidade tem oferecido à população meios de participar mais ativamente e se sentir melhor representada. No entanto, muitos PLs transformados em leis não são conhecidos pela população. Com o intuito de diminuir este desconhecimento, aumentar a participação na criação de PLs, o presente trabalho apresenta uma proposta de sistema colaborativo para consulta, criação, discussão, votação e adoção de PLs. Para tanto, alguns sistemas web com foco em PLs já disponíveis foram analisados quanto ao modelo 3C de colaboração e às funções propostas. Dos seis sistemas, somente dois são sistemas colaborativos. Quanto às funções, quatro possibilitam consulta e discussão, três votação e somente um criação de PL, porém com pouca ou nenhuma integração entre si. É proposto, então, um sistema com todas as funções integradas, acompanhado de sua especificação de requisitos e protótipo não-implementado. Os documentos apresentados são criados para basear a implementação do sistema proposto.